

## **BÁO CÁO**

### **Hoạt động của Ban Kinh tế và Ngân sách năm 2015, nhiệm vụ trọng tâm năm 2016**

#### **I. TÌNH HÌNH HOẠT ĐỘNG NĂM 2015**

##### **1. Tình hình chung**

Thực hiện Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2015, ngay từ đầu năm Ban Kinh tế và Ngân sách đã xây dựng Chương trình hoạt động năm 2015. Các nội dung của hoạt động giám sát, khảo sát và thẩm tra trong năm theo đúng chức năng, nhiệm vụ của Ban và nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về hoạt động giám sát năm 2015; thời gian thực hiện được sắp xếp khoa học; nội dung làm việc, thành phần, thời gian làm việc được xây dựng chi tiết từng tuần, tháng, quý và cả năm.

Ban đã thực hiện đầy đủ các nội dung giám sát, khảo sát theo kế hoạch đề ra. Trong quá trình thực hiện đã bám sát nhiệm vụ được giao; thực hiện nghiêm túc sự điều phối hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh; phối hợp chặt chẽ với các Ban HĐND tỉnh, các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh, các huyện, thị xã thành phố do đó đã thực hiện đúng thời gian và hiệu quả cao.

Hoạt động thẩm tra đã thực hiện đầy đủ các nội dung thẩm tra phục vụ kỳ họp HĐND tỉnh. Ngoài ra còn thẩm tra nhiều văn bản của UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh giữa hai kỳ họp. Mặc dù số lượng văn bản phải thẩm tra nhiều (trình kỳ họp HĐND tỉnh là 20, giữa hai kỳ họp là 53), thời gian dành cho thẩm tra ngắn, nhưng các báo cáo đều hoàn thành đúng thời gian theo yêu cầu của Thường trực HĐND tỉnh và có chất lượng cao.

Làm tốt công tác cải cách thủ tục hành chính, xây dựng và thực hiện tốt quy trình xử lý các văn bản, tờ trình được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh giao thẩm tra.

##### **2. Về hoạt động giám sát, khảo sát**

Trong năm 2015, Ban Kinh tế và Ngân sách tiến hành 02 cuộc giám sát, 03 cuộc khảo sát theo kế hoạch từ đầu năm và nhiều cuộc khảo sát phục vụ thẩm tra. Để việc giám sát, khảo sát có hiệu quả, bảo đảm thời gian theo quy định, Ban đã xây dựng kế hoạch giám sát, khảo sát khoa học, phù hợp với thực tế; đề cương báo cáo, thời gian tổ chức thực hiện gửi đến các đơn vị được giám sát, khảo sát đúng theo quy định của luật.

Các Sở, ngành, đơn vị, UBND các huyện, thị xã, thành phố có liên quan đã làm báo cáo gửi về Ban Kinh tế và Ngân sách theo kế hoạch đề ra.

Sau khi tập hợp, nghiên cứu báo cáo của các đơn vị, Ban đã lựa chọn đơn vị phù hợp để giám sát, khảo sát trực tiếp. Ngoài các buổi làm việc với các cơ quan quản lý Nhà nước, Ban đã đi thực địa, tổ chức đối thoại trực tiếp với các đơn vị, doanh nghiệp, gặp gỡ trao đổi với nhân dân nơi tổ chức giám sát, khảo sát để nắm bắt thông tin.

Trên cơ sở các thông tin thu thập được, đối chiếu, phân tích, Ban đã xây dựng các báo cáo kết quả giám sát, khảo sát khách quan trung thực, đánh giá đúng mức độ những kết quả đạt được, chỉ rõ những tồn tại hạn chế; các kiến nghị đề xuất với thực tế, có tính khả thi, báo cáo kết quả giám sát có tính chiến đấu, được đại biểu và cử tri đánh giá cao.

*Kết quả giám sát, khảo sát cụ thể như sau:*

### 2.1. Hoạt động giám sát

- Sáu tháng đầu năm Ban đã tổ chức giám sát chuyên đề tình hình triển khai thực hiện một số dự án sản xuất, kinh doanh được giao đất, cho thuê đất tại các huyện ven biển và đô thị.

Sau khi nghiên cứu báo cáo của các đơn vị; Ban đã tiến hành làm việc với các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng, Tài chính, Cục Thuế; các huyện Nga Sơn, Hậu Lộc, Quảng Xương, Tĩnh Gia; thị xã Sầm Sơn, thị xã Bim Sơn; thành phố Thanh Hóa và Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn; kiểm tra tình hình triển khai thực hiện một số dự án, đối thoại trực tiếp với doanh nghiệp. Qua giám sát cho thấy Ủy ban nhân dân tỉnh đã kịp thời triển khai thực hiện Nghị quyết số 02/NQ-TU ngày 27/6/2011 của Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong việc cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh giai đoạn 2011 – 2015. Trình tự thủ tục chấp thuận chủ trương, địa điểm đầu tư, thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, giao đất, cho thuê đất để thực hiện dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh luôn được UBND tỉnh quan tâm sửa đổi, bổ sung. Phần lớn các dự án sau khi được nhà nước giao đất hoặc cho thuê đất, chủ đầu tư đã triển khai dự án đảm bảo tiến độ, đi vào hoạt động sản xuất kinh doanh theo kế hoạch, giải quyết được nhiều việc làm, thu nhập cho người lao động, tăng nguồn thu cho ngân sách nhà nước, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Báo cáo kết quả giám sát cũng đã chỉ rõ trên địa bàn các huyện ven biển và đô thị còn nhiều dự án chậm tiến độ, không triển khai, hoặc triển khai nhưng dừng đầu tư trong thời gian dài, gây lãng phí đất đai, vốn của nhà đầu tư và toàn xã hội. Một số nhà đầu tư chấp hành chưa nghiêm các văn bản của UBND tỉnh về tiến độ triển khai, thực hiện dự án. Ban đã kiến nghị với UBND tỉnh, các sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố rà soát lại các dự án, tạo điều kiện cho các nhà đầu tư thực hiện bảo đảm tiến độ. Kiên quyết thu hồi các dự án không triển khai, hoặc nhà đầu tư triển khai chậm chạp.

- Sáu tháng cuối năm Ban giám sát tình hình ứng vốn của các công trình xây dựng cơ bản do các sở, ngành cấp tỉnh, các huyện, thị xã, thành phố làm chủ đầu tư từ nguồn vốn ngân sách Nhà nước, vốn vay, trái phiếu Chính phủ đến

ngày 31/8/2015. Ban đã nghiên cứu báo cáo của huyện, thị, thành phố, các sở ngành có liên quan; hợp đồng xây dựng của một số công trình, dự án; giám sát, khảo sát thực tế tại một số đơn vị, đối thoại trực tiếp với doanh nghiệp. Việc thu hồi vốn ứng đã được các chủ đầu tư quan tâm thực hiện. Tuy nhiên số dư ứng tập trung tại một số chủ đầu tư có nhiều công trình như Sở Giao thông vận tải, Khu Kinh tế Nghi Sơn, Ủy ban nhân dân thành phố Thanh Hóa; một số công trình có dư ứng lớn (3 công trình có dư ứng trên 100 tỷ đồng); đặc biệt là nhiều công trình còn dư ứng từ năm 2012 trở về trước, một số công trình khả năng thu hồi vốn ứng gặp nhiều khó khăn. Báo cáo kết quả giám sát của Ban đã đánh giá một cách khách quan, trung thực những mặt được trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về tạm ứng vốn; đồng thời chỉ rõ những tồn tại hạn chế dẫn đến vốn ứng kéo dài, chậm thanh toán vốn ứng. Ban đã kiến nghị với Hội đồng nhân dân các cấp, Ủy ban nhân dân tỉnh, Kho bạc Nhà nước, các chủ đầu tư về các giải pháp để quản lý có hiệu quả vốn ứng; UBND các huyện thị xã, thành phố trong công tác GPMB đảm bảo thời gian thực hiện dự án đúng tiến độ. Kiên quyết xử các nhà thầu có dư ứng lớn kéo dài, cố tình không hoàn ứng; các chủ đầu tư cho ứng sai quy định, không có biện pháp thu hồi vốn, gây lãng phí cho ngân sách; UBND các huyện, thị xã, thành phố không làm tốt công tác GPMB dự án thi công không đúng tiến độ làm tăng tổng mức đầu tư.

## **2.2. Về hoạt động khảo sát:**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của luật và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, năm 2015 Ban Kinh tế đã tổ chức nhiều cuộc khảo sát phục vụ cho công tác thẩm tra của Ban.

- Trong đó có 3 cuộc khảo sát theo kế hoạch được xây dựng ngay từ đầu năm, bao gồm:

+ Khảo sát việc thực hiện Nghị quyết số 166/2010/NQ-HĐND về định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2011 và ổn định đến năm 2015; Nghị quyết số 167/2010/NQ-HĐND về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2011 – 2015; việc tổ chức, triển khai thực hiện các quy định của pháp luật về thu phí và lệ phí.

+ Khảo sát tình hình phân bổ, quản lý và sử dụng ngân sách Nhà nước cho hoạt động Khoa học và Công nghệ trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2011-2015.

+ Khảo sát việc thực hiện kết luận của Kiểm toán Nhà nước về kiểm toán ngân sách, tiền và tài sản Nhà nước năm 2013 của tỉnh Thanh Hóa.

Sau các cuộc khảo sát đều có báo cáo kết quả khảo sát, trong báo cáo đã nêu đầy đủ kết quả đạt được, các hạn chế, yếu kém; kiến nghị đơn vị được khảo sát, các cơ quan có thẩm quyền những nội dung cần chấn chỉnh, khắc phục, sửa đổi.

- Khảo sát phục vụ hoạt động thẩm tra các văn bản, tờ trình chuẩn bị nội dung các kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh và các nội dung phát sinh giữa hai kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh:

+ Khảo sát tại Sở Giao thông vận tải về cơ chế khuyến khích, hỗ trợ các hãng hàng không mở đường bay mới tại Cảng hàng không Thọ Xuân.

+ Khảo sát tại Sở Tài chính việc thành lập Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Thanh Hóa.

+ Khảo sát tại Sở Kế hoạch và Đầu tư, Cục Thống kê, Sở Tài chính, Cục Thuế, Ngân hàng Nhà nước, Sở Nông nghiệp và PTNT, Sở Công thương để phục vụ công tác thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết UBND tỉnh trình kỳ họp thứ 13, 15 HĐND tỉnh khóa XVI.

Kết quả khảo sát đã thu thập đầy đủ thông tin phục vụ cho công tác thẩm tra của Ban, để từ đó xây dựng các báo cáo thẩm tra đánh giá sát đúng tình hình. kết quả đạt được; những hạn chế yếu kém; kiến nghị sát đúng, phù hợp với thực tiễn; làm cơ sở cho đại biểu Hội đồng nhân dân thảo luận và quyết nghị.

### **3. Về hoạt động thẩm tra:**

Năm 2015 ngoài thẩm tra các văn bản, tờ trình của UBND tỉnh có tính thường xuyên, Ban Kinh tế và Ngân sách còn thẩm tra nhiều văn bản theo Luật Đầu tư công. Để làm tốt nhiệm vụ được giao, Ban đã xây dựng quy trình thẩm tra các tờ trình, báo cáo, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp HĐND tỉnh; các văn bản, tờ trình UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh giữa hai kỳ họp HĐND tỉnh. Quy định rõ thời gian nhận văn bản, thời gian có báo cáo trả lời; các tài liệu có liên quan; nội dung, trách nhiệm về các ý kiến tham mưu, đề xuất; soạn thảo công văn trả lời của Ban, của Thường trực HĐND tỉnh đúng thời gian, bảo đảm về thể thức và nội dung, có chất lượng cao.

Khi cần làm việc với các ngành về nội dung thẩm tra, Ban đều xây dựng đề cương báo cáo, thông báo nội dung, thời gian, địa điểm làm việc để các đơn vị chuẩn bị và thực hiện. Tổ chức làm việc gọn, nhẹ, có chất lượng, không phiền hà, ảnh hưởng đến công việc của các đơn vị có liên quan.

- Thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 13, kỳ họp thứ 15 (20 văn bản) theo chức năng và nhiệm vụ của Ban.

- Thẩm tra văn bản, tờ trình của UBND tỉnh giữa 2 kỳ họp: Theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh Ban Kinh tế và Ngân sách đã tiến hành thẩm tra 53 văn bản (có phụ lục kèm theo).

Các báo cáo thẩm tra của Ban đã đánh giá một cách khách quan, trung thực, đầy đủ, sâu sắc về các văn bản, tờ trình, dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh. Kiến nghị những vấn đề cần bổ sung, điều chỉnh để phù hợp với các quy định của pháp luật và tình hình thực tế địa phương.

Nội dung thẩm tra của Ban đã cung cấp thông tin cho các đại biểu HĐND tỉnh về các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình kỳ họp, để đại biểu tham khảo khi nghiên cứu, xem xét và thông qua. Báo cáo thẩm tra của Ban giữa hai kỳ họp là cơ sở để Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định về những nội dung mà UBND tỉnh trình. Các báo cáo đều có chất lượng, được đại biểu tán thành, đánh giá cao.

## **5. Các hoạt động khác**

Ngoài những hoạt động chính nêu trên, Ban đã tích cực tham gia các hoạt động giám sát của Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh, các hoạt động của Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh và các Ủy ban của Quốc hội vào công tác tại Thanh Hóa khi được mời tham dự. Thực hiện các công tác khác khi được Thường trực HĐND tỉnh phân công.

## **6. Đánh giá chung**

Trong hoạt động giám sát, khảo sát, thẩm tra, Ban Kinh tế và Ngân sách luôn thực hiện với tinh thần chủ động, tích cực và trách nhiệm cao. Lãnh đạo và các thành viên Ban đã sắp xếp thời gian hợp lý; nghiên cứu sâu các báo cáo, tài liệu; chọn đơn vị giám sát, khảo sát phù hợp; bố trí thành phần tham gia thích hợp nên đã hoàn thành tốt các nội dung giám sát, khảo sát, thẩm tra mà Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh giao.

Tuy nhiên, một số cuộc giám sát thành viên Ban tham gia chưa đầy đủ. Một số báo cáo thẩm tra chưa sâu, thời gian chưa đảm bảo theo yêu cầu của Thường trực HĐND tỉnh.

## **II- NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM NĂM 2016**

*Tiếp tục đổi mới và nâng cao chất lượng hoạt động của Ban Kinh tế và Ngân sách, tập trung giám sát những nội dung có ảnh hưởng lớn đến phát triển kinh tế - ngân sách của tỉnh, những vấn đề bức xúc, dư luận quan tâm; khảo sát việc thực hiện các Nghị quyết HĐND tỉnh đã ban hành theo chức năng và nhiệm vụ của Ban. Tổ chức các cuộc giám sát, khảo sát khoa học, có hiệu quả. Các kết luận khảo sát, giám sát đánh giá chính xác những mặt được và chưa được, kiến nghị những vấn đề xác đáng, yêu cầu cá nhân, tổ chức, đơn vị có liên quan nghiêm túc thực hiện. Theo dõi tình hình thực hiện các kiến nghị của Ban, cần thiết tổ chức tái giám sát để đôn đốc thực hiện.*

*Tổ chức, thực hiện tốt các vấn đề có liên quan đến hoạt động của Ban theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương; tích cực tham gia công tác bầu cử đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân nhiệm kỳ 2016 – 2021.*

### **1. Về hoạt động giám sát:**

- Giám sát việc triển khai thực hiện các dự án được giao đất, cho thuê đất, đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu dự án có dụng đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa từ năm 2010 - 2015.

- Giám sát việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát của Ban Kinh tế và Ngân sách nhiệm kỳ 2011 - 2015.

- Khảo sát việc thực hiện các mục tiêu trong lĩnh vực kinh tế, ngân sách năm 2016 theo nghị quyết HĐND tỉnh.

- Tham gia các đoàn giám sát của Thường trực và các Ban của HĐND tỉnh về những lĩnh vực liên quan đến hoạt động của Ban.

- Tham gia các đoàn giám sát của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh và các Ủy ban của Quốc hội về giám sát trên địa bàn tỉnh.

## **2. Về hoạt động khảo sát:**

Khảo sát một số lĩnh vực phục vụ thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp HĐND tỉnh và giữa hai kỳ họp.

## **3. Về hoạt động thẩm tra:**

Thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết theo chức năng nhiệm vụ của Ban kinh tế và Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

Một số công tác khác theo chức năng nhiệm vụ và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là báo cáo hoạt động của Ban Kinh tế và Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2015, nhiệm vụ trọng tâm năm 2016, trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVI, kỳ họp thứ 15./.

### ***Nơi nhận:***

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT; KT&NS.

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH  
ĐẠI BIỂU THƯỜNG BAN**



**Phùng Bá Văn**